

# 浅析江安镇农田全托管现状

宗玉建

DOI:10.16271/j.cnki.jsnjh.2015.03.018

近年来,随着农村劳动力向二、三产业转移,农业生产人员老龄化的现象越来越严重,导致农田的产出率不断下降。开展农田全托管服务,不仅可加快农业现代化的进程,而且也能促进农业增产、农民增收。

## 1 如皋市江安镇农田全托管实施现状

### 1.1 概况

农田全托管服务,即由专业化的服务组织为农户提供从种到收直至销售的贯穿农业生产经营全过程的服务。这种新的农业经营模式能最大程度地保证粮食的种植面积,提高粮食产量,得到了越来越多的农民的认可。2014年如皋市江安镇有6个服务面积在33.3 hm<sup>2</sup>以上的全托管服务点,服务农户860户,全托管面积273.3 hm<sup>2</sup>;8个服务面积在13.3 hm<sup>2</sup>以上的全托管服务点,服务农户1 230户,全托管面积263.3 hm<sup>2</sup>。全镇粮食种植面积3 200 hm<sup>2</sup>,全托管面积占比达16.8%。全托管田块每亩单产1 125 kg(两季),比未实施托管的田块(每亩单产1 000 kg)高出12.5%。

### 1.2 农田全托管方式

(1) 实物型全托管:农户收入通过实物实现。农民将土地交给全托管组织,全托管组织为农户提供从种到收的全程专业化服务,收获的粮食全部归农户所有。全托管组织与农户签订协议,约定在小麦亩产不低于380 kg、水稻亩产不低于600 kg的前提下,农民交给全托管组织每亩1 000~1 200元不等的托管费。对农户而言,全托管后,水稻收入基本上可抵消全托管费用,小麦的收入相当于纯利润。按小麦平均亩产450 kg、平均售价2.2元/kg计算,农户每亩可收入900元。

(2) 货币型全托管:农户收入通过货币实现。即签订托管协议,农民将土地交给全托管组织经营,全托管组织按每年每亩900元的标准向农户支付现金,收获的粮食全部归全托管组织所有。

## 2 实施成效

### 2.1 完善了农业经营体制

农田全托管后,土地经营权不流转,不改变土地的使用权,对大多数种地的农民来说,地还是自己的。在这个前提下,由全托管组织充当专职的“田保姆”,实现农田的连片耕种和规模化生产,农户由独立自主经营逐渐向全托管经营转变。

### 2.2 提高了农产品的质量

目前,该镇全托管组织主要有农机手带动型、农技人员带动型、村干部带动型等类型。全托管组织的成立是需要满足一定条件的,他们都拥有先进的农机装备,并且具备较强的农业技术服务能力,能够通过规模化生产,使肥料和农药的使用量下降,可保障农产品的质量安全,增强农产品的市场竞争力。

### 2.3 降低了成本,提高了产量,增加了收入

与农户分散耕种相比,机械化整片耕种可降低成本,提高效益,保证粮食产量的提高。农田全托管后,农民除能获得一定的收入外,还可以为全托管组织打工或者从事二、三产业,获得一些额外的收入。

### 2.4 减少了环境污染,改善了生态环境

农田全托管后,更容易实现秸秆全量还田,杜绝秸秆焚烧现象,减少环境污染。同时,在农

技人员的指导下，高效低毒的农药得到了推广使用，极大地改善了农村的生态环境。

## 2.5 有利于新农村建设

农田全托管服务在有效推动农业增产、农民增收的基础上，为农村经济文化发展营造了一个良好的社会环境，对该镇新农村建设起到了有效的推动作用。

## 3 存在的问题

### 3.1 专业化程度不够

该镇的全托管作业服务大多是从帮助村民耕种收割开始，逐步发展到提供除草施肥服务，再到提供病虫害防治服务。全托管作业服务的专业化程度不高，影响了全托管组织的发展壮大。

### 3.2 管理水平低

部分托管地块存在小、散的问题，农作物生产的机械化程度不够高，新技术运用比较少。全托管组织的从业人员大多数是当地农民，文化程度比较低，管理水平不高。

### 3.3 投入不够

一方面，由于农田全托管后土地经营权未流转，全托管组织不愿意对基础设施过多投入，一定程度上制约了农业的规模化发展；另一方面，由于人力、财力投入不够，托管服务组织的技术水平、设备水平不能满足规模化生产的需求，影响了托管服务覆盖面的扩大。

### 3.4 宣传力度不够

虽然近两年来农田全托管服务得到了发展，但是由于农民传统种地观念根深蒂固，加上宣传力度不够，“全托管”真正被广大农户所接受还需要一段时间。

## 4 建议

### 4.1 成立全托管专业服务队

一是成立农机服务队。配备合格的农机手及大型拖拉机、联合收割机、旋耕机、播种机、秸秆还田机、高速插秧机和担架式灭雾机等设备。二是成立农技服务队。由考核合格的全托管管理人员组成，负责托管农田的备耕、播种、施肥、灌水、除草、防治病虫害等田间管理事务。全托管

专业服务队的组建能有效地提高农田生产的组织化程度，保障农业稳产、高产。

### 4.2 提高全托管服务水平

建立培训机制，对全托管从业人员进行业务培训，考核通过才能上岗，不断提高专业服务水平。定期组织人员到全托管推广成功的地区参观学习，同时聘请一些农技推广部门的专家到作业现场进行指导，将农机新品种、新技术、新成果送到田间地头，有效提高农田托管从业人员的技术水平和操作技能。

### 4.3 加大对全托管的投入

要增加资金和人员投入，加强托管农田基础设施建设，做好灌溉配套设备和渠道的维护、农田用水电路的维护保养等工作。只有这样，才能保障农业的可持续发展。

### 4.4 加大全托管宣传力度

镇政府和农业相关部门要加大农田全托管服务的宣传力度，通过对实施全托管前后的农田耕种收情况进行对比分析，让广大农户深入了解“全托管”的优势。

### 4.5 培育全托管组织和职业化农民

随着农田全托管服务的进一步推广，将会有越来越多的种植大户、服务性企业加入到全托管服务队伍中来。建议加快培育有实力、有规模的托管组织，使他们成为托管服务业未来的主力军，逐步构建一个经营主体多元化、服务专业化的全托管服务体系。同时，积极引导有经济实力、有文化、有技能的种田能手开展规模化、专业化的生产服务，鼓励和支持具备一定服务能力的农机大户逐步发展成为职业化农民。

（作者单位：如皋市江安镇农业服务中心）

（收稿日期：2015-04-12）

